Доклад

о системе обеспечения антимонопольных требований в администрации МО «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области

за 2021 год

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 "Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции", пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» в администрации МО «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области постановлением от 15.06.2020 № 1797 создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Распоряжением от 23.06.2020 № 169 создана рабочая группа по организации и функционированию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Распоряжением от 29.06.2020 № 170 создана Комиссия по оценке эффективности системы обеспечения антимонопольных требований.

Распоряжениями от 29.07.2020 № 197 утверждена карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства, распоряжением от 29.12.2020 № 395 утвержден план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации МО «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области на 2021 год.

В поселениях Всеволожского района также создана и организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, информация о принятых правовых актах по внедрению антимонопольного комплаенса в поселениях прилагается (Приложение 1).

В целях проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации МО «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области рабочей группой в 2020 году собрана информация от структурных подразделений администрации о наличии и количестве установленных нарушений антимонопольного законодательства за последние 3 года, после чего утверждены карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства и план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2021 год. В 2021 году собрана информация от структурных подразделений администрации о наличии и количестве установленных нарушений антимонопольного законодательства за отчетный год в сравнении с предыдущим годом, проведена оценка эффективности системы обеспечения антимонопольных требований, составлен Отчет о достижении ключевых показателей эффективности системы обеспечения антимонопольных требований, распоряжением от 30.12.2021 № 546 утвержден план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2022 год.

В 2021 году проведено 2 заседания рабочей группы:

28.01.2021 - **Повестка заседания рабочей группы:**

1. Обсуждение Доклада о системе обеспечения антимонопольных требований в администрации МО «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области за 2020 год.

21.12.2021 - **Повестка заседания рабочей группы:**

1. Обсуждение проекта распоряжения «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства» на 2022 год.
2. Обсуждение информации о нарушениях антимонопольного законодательства в администрации МО «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области за 2021 год в сравнении с предыдущим годом.
3. Обсуждение информации о наличии нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы развития конкуренции (проведения юридической оценки (экспертизы) проектов НПА), наличии сведений о правоприменительной практике, затрагивающей вопросы развития конкуренции, в администрации; обсуждение аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики, затрагивающей вопросы развития конкуренции.
4. Обсуждение исполнения ключевых показателей и оценки эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований в администрации МО «Всеволожский муниципальный район» ЛО в соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации МО «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области, утвержденного постановлением администрации от 15.06.2020 года № 1797.

В соответствии с информацией, представленной структурными подразделениями администрации сформированы Отчеты об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства и о достижении ключевых показателей эффективности системы обеспечения антимонопольных требований за 2021 год.

Нарушения антимонопольного законодательства в 2021 году установлены:

по комплаенс-риску «Проведение закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд администрацией МО «ВМР» ЛО»:

количество нарушений антимонопольного законодательства в сфере закупок в 2021 году (жалоб), признанных обоснованными – 22, выдано предписаний – 21, привлечение к административной ответственности – 1 сотрудник отдела муниципального заказа на сумму 50,0 тыс. руб. Количество нарушений антимонопольного законодательства в сфере закупок в 2020 году (жалоб), признанных обоснованными – 14, выдано предписаний – 21, привлечение к административной ответственности отсутствовало. Таким образом, рост количества нарушений составил на 57,1%, количество выданных предписаний находится на уровне 2020 года, в 2021 году имеется привлечение к административной ответственности, что отсутствовало в 2020 году;

по комплаенс-риску «Нарушение порядка предоставления муниципального имущества в аренду, порядка реализации муниципального имущества»:

по результатам установления факта не проведения конкурсных процедур по предоставлению муниципального имущества в аренду после окончания срока действия муниципальной преференции в 2021 году УФАС по Ленинградской области выдано предупреждение о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства. В 2020 году нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

Рабочей группой установлено, что по результатам деятельности администрации за 2021 год есть нарушения антимонопольного законодательства с выдачей предписаний, предупреждений, возбуждением дел, привлечением к ответственности.

Отчет о достижении ключевых показателей эффективности системы обеспечения антимонопольных требований приведен в Приложении 2 к настоящему Докладу.

Отчет об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства приведен в Приложении 3 к настоящему Докладу.

Приложение 1

Информацию о принятых правовых актах по внедрению антимонопольного комплаенса в поселениях Всеволожского муниципального района Ленинградской области

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Название администрации МО | Документ о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства | Документ о создании рабочей группы по организации и функционированию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства | Документ о создании Комиссии по оценке эффективности системы обеспечения антимонопольных требований | Документ об утверждении карты комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства, плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства |
| 1 | Администрация МО «Агалатовкое сельское поселение» | Постановление от 20.05.2020 № 211 |  |  | Постановление от 20.05.2020 № 212 |
| 2 | Администрация МО «Заневское городское поселение» | Постановление от 21.05.2020 № 257 | Распоряжение от 28.12.2020 № 33 | Постановление от 06.10.2020 № 506 | Постановления от 21.05.2020 № 258, от 30.12.2020 № 718 |
| 3 | Администрация МО «Морозовское городское поселение» | Постановление от 20.05.2020 № 283 | Постановление от 20.05.2020 № 283 | Постановление от 20.05.2020 № 283 | Постановление от 20.05.2020 № 283 |
| 4 | Администрация МО «Колтушское сельское поселение» | Постановление от 13.12.2019 № 864 | Распоряжение  от 24.09.2020 № 145 | Распоряжение  от 24.09.2020 № 146 | Распоряжение  от 29.05.2020 № 85 |
| 5 | Администрация МО «Кузьмоловское городское поселение» | Постановление от 28.05.2020 № 70 |  |  |  |
| 6 | Администрация МО «Рахьинское городское поселение» | Постановление от 28.05.2020 № 288 | Распоряжение от 14.01.2021 № 02/01-06 | Распоряжение от 14.01.2021 № 03/01-06 | Распоряжение  от 21.09.2020  № 143/01-06 |
| 7 | Администрация МО Сертолово | НПА начаты к разработке в 2021 году, на настоящее время проводится правовая экспертиза проектов НПА, планируются к принятию до конца февраля 2022 года | | | |
| 8 | Администрация МО «Романовское сельское поселение» | Постановление от 24.10.2019 № 426 |  |  |  |
| 9 | Администрация МО «Щегловское сельское поселение» | Постановление от 26.05.2020 № 48.2/20-п | Постановление от 26.05.2020 № 48.2/20-п | Постановление от 26.05.2020 № 48.2/20-п | Постановление от 26.05.2020 № 48.3/20-п |
| 10 | Администрация  МО «Новодевяткинское сельское поселение» | Постановление от 15.01.2020 № 02/01-04 | Постановление от 15.01.2020 № 02/01-04 | Постановление от 15.01.2020 № 02/01-04 | Постановление от 15.01.2020 № 02/01-04 |
| 11 | Администрация МО «Бугровское сельское поселение» | Постановление от 24.09.2020 № 360 | Распоряжение от 21.09.2020 №120 | Постановление от 15.01.2021 №9 | Постановление от 24.09.2020 № 361 |
| 12 | Администрация МО «Куйвозовское сельское поселение» | Постановление от 02.11.2020 № 327 | Постановление от 02.11.2020 № 327 | Постановление от 02.11.2020 № 327 | Постановление от 02.11.2020 № 327 |
| 13 | Администрация МО «Токсовское городское поселение» | Постановление от 25.09.2020 № 513 |  |  |  |
| 14 | Администрация МО «Юкковское сельское поселение» | Постановление от 03.08.2020 № 190 | Не предусмотрено | НПА находится в разработке | Постановление от 03.08.2020 № 187 |
| 15 | Администрация МО «Лесколовское сельское поселение» | Постановление от 28.12.2020 № 447 |  |  |  |
| 16 | Администрация МО «Дубровское городское поселение» | Постановление от 19.01.2021 № 08 | Распоряжение от 10.01.2022 № 02 | Распоряжение от 10.01.2022 № 02 | Распоряжение от 30.12.2021 № 65 |
| 17 | Администрация МО «Муринское городское поселение» | Постановление от 25.09.2020 № 229/П | Постановление от 25.09.2020 № 229/П | Постановление от 25.09.2020 № 229/П | Постановление от 25.09.2020 № 229/П |
| 18 | Администрация МО «Свердловское городское поселение» | Постановление от 09.10.2020 № 368/01-07 | Не предусмотрено | Постановление от 09.10.2020 № 368/01-07 | Постановление от 30.12.2020 № 598/01-07 |

Приложение 2

Отчет о достижении ключевых показателей эффективности системы обеспечения антимонопольных требований

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Ключевые показатели эффективности | Значение показателя в баллах (ПЛАН) | Значение показателя в баллах (ФАКТ) |
| 1. | снижение количества правонарушений в области антимонопольного законодательства, совершенных должностными лицами администрации |  |  |
| *да* | *25* |  |
| *нет* | *0* | *0* |
| 2. | отсутствие выданных администрации и должностным лицам администрации предупреждений антимонопольных органов |  |  |
| *Нет предупреждений* | *25* | *20* |
| *1* | *20* |  |
| *более 1* | *0* |  |
| 3. | отсутствие возбужденных дел о нарушении администрацией, должностными лицами администрации антимонопольного законодательства |  |  |
| *Нет возбужденных дел* | *25* | *20* |
| *1* | *20* |  |
| *более 1* | *0* |  |
| 4. | отсутствие фактов привлечения администрации, должностных лиц администрации к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства |  |  |
| *Нет фактов привлечения* | *25* | *20* |
| *1* | *20* |  |
| *более 1* | *0* |  |

Расчет эффективности: 20+20+20 = 60 баллов.

Эффективность является средней (при сумме баллов свыше 40 до 70).

Приложение 3

ОТЧЕТ

по исполнению ПЛАНА мероприятий («дорожная карта»)

по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации МО «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области за 2021 год

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование комплаенс-риска | Общие меры по минимизации и устранению комплаенс-рисков | Действия, направленные на минимизацию и устранение комплаенс-рисков  (в течение года) | Мероприятия, проведенные  в 2021 году | Ответственный  исполнитель |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Проведение закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд администрацией МО «ВМР» ЛО | Усиление внутреннего контроля за подготовкой документации о закупках на стадии согласования. | 1. Обучение по программе повышения квалификации "Управление государственными и муниципальными закупками".  2. Участие в семинарах.  3. Контроль в сфере закупок (в том числе, проведение проверок).  4. Мониторинг и анализ применения антимонопольного законодательства. | 1. Обучение по программе повышения квалификации "Управление государственными и муниципальными закупками" – 36 чел. Все специалисты отдела муниципального заказа прошли обучение по программе повышения квалификации "Управление государственными и муниципальными закупками".   2. Участие в семинарах – 10 чел. в 5 обучающих семинарах.   1. Контрольным органом (УФАС России по Ленинградской области) в 2021 году проведена проверка соблюдения администрацией законодательства в сфере закупок. Серьезных нарушений не выявлено, предписаний не выдано. 2. Мониторинг и анализ применения антимонопольного законодательства осуществляется специалистами отдела закупок на постоянной основе. 3. Контрольно-счетным органом муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области в 2021 году в рамках контрольных мероприятий проведен аудит в сфере закупок муниципальных организаций. По результатам проверки в 6 организациях выявлены незначительные нарушения, большая часть из которых были устранены в ходе проведения контрольных мероприятий. | Структурные подразделения, ответственные за объявление закупки;  Комитет финансов; Юридическое управление;  Контрольный орган в сфере закупок;  Контрольно-счетный орган МО «Всеволожский муниципальный район» ЛО;  Отдел муниципального заказа;  отдел муниципальной службы и кадров |
| 2 | Принятие правовых актов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами | Совершенствование системы контроля за соблюдением действующего антимонопольного законодательства | 1. Обучение муниципальных служащих по программе повышения квалификации.   2. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.  3. Соблюдение процедуры оценки регулирующего воздействия НПА. | 1. В соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением администрации от 14.06.2018 № 1601 «Об утверждении Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрации МО «Всеволожский муниципальный район» ЛО» юридическим управлением в установленных случаях проводятся антикоррупционные экспертизы НПА и проектов НПА.  2. в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением администрации от 21.11.2016 № 2886 «Об утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области» отделом по экономическому развитию и инвестициям проводится оценка регулирующего воздействия проектов НПА и экспертиза утвержденных НПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской  и инвестиционной деятельности.  В 2021 году проведена оценка регулирующего воздействия 10 проектов муниципальных НПА и экспертизы 6 муниципальных НПА. | Структурные подразделения администрации |
| 3 | Нарушение антимонопольного законодательства при предоставлении субсидий | 1. Повышение качества нормативных правовых актов, регламентирующих предоставление субсидий.   2. Повышение уровня внутриведомственного и межведомственного взаимодействия, в том числе электронного, при проверке сведений, представленных получателями субсидий. | 1. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.  2. Проведение экспертизы, оценки регулирующего воздействия в отношении нормативных правовых актов | 1. В целях повышения качества и приведения в соответствие действующему законодательству НПА, регламентирующих предоставление субсидий, в НПА регулярно вносятся изменения.  2. Все НПА, регламентирующие предоставление субсидий, проходят экспертизу, оценку регулирующего воздействия.  3. Субсидии предоставляются в соответствии с утвержденными Порядками. Обжалование итогов проведения конкурсов, заявок на предоставление субсидий отсутствует. | Структурные подразделения администрации, участвующие в предоставлении субсидий;  Юридическое управление |
| 4 | Нарушение порядка предоставления муниципального имущества в аренду, порядка реализации муниципального имущества | Совершенствование системы внутреннего контроля | 1. Усиление внутреннего контроля за подготовкой документов.   2.Систематическое повышение квалификации сотрудников. | 1. Комиссией по вопросам распоряжения муниципальным имуществом на постоянной основе проводится согласование договоров аренды муниципального имущества, переданного в хозяйственное ведение (оперативное управление) муниципальным учреждениям, заключаемых в соответствии со ст.17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».  2. Имущество муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» и муниципального образования «Город Всеволожск» передается в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».   1. 2 сотрудника прошли обучение по программе повышения квалификации по деятельности в сфере управления муниципальным имуществом. | Юридическое управление,  Управление по муниципальному имуществу,  отдел муниципальной службы и кадров;  МКУ «Центр муниципальных услуг» МО ВМР ЛО;  Контрольно-счетный орган МО «Всеволожский муниципальный район» ЛО |
| 5 | Нарушение порядка проведения конкурса по отбору управляющей компании по управлению многоквартирным домом | Совершенствование системы внутреннего контроля | 1. Усиление внутреннего контроля за подготовкой документов и проведением конкурса.   2.Систематическое повышение квалификации сотрудников. | В 2021 году проведено 4 конкурса по отбору управляющей компании по управлению многоквартирными домами, нарушений по проведению конкурсов не установлено. | Юридическое управление,  Управление ЖКХ,  отдел муниципальной службы и кадров |
| 6 | Нарушение порядка проведения конкурса на оказание услуг, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым (нерегулируемым) тарифам по муниципальным маршрутам Всеволожского муниципального района Ленинградской области | Совершенствование системы внутреннего контроля | 1. Усиление внутреннего контроля за подготовкой документов и проведением конкурса.   2.Систематическое повышение квалификации сотрудников.  3. Участие в семинарах. | 1. В 2021 году конкурсы на оказание услуг, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым (нерегулируемым) тарифам, не проводились.  2. Начальник сектора прошел обучение на 2-х курсах повышения квалификации. | Юридическое управление;  Отдел муниципального заказа;  Сектор организации транспортного обслуживания населения;  отдел муниципальной службы и кадров |